

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR



Informações básicas do ETP

Processo Administrativo Nº28/2025-CPL/CMM

Descrição da necessidade da contratação

Trata-se de demanda formalizada pelo Departamento Administrativo, conforme Documento de Formalização da Demanda – DFD.

Justificativa da necessidade da contratação, considerando o Plano de Contratação Anual.

Foi elaborado o DFD evidenciando a necessidade de estudo na contratação de empresa especializada no fornecimento de passagens aéreas, prestando o serviço de cotação, reserva, emissão, remarcação e cancelamento de passagens aéreas destinadas às necessidades da Câmara Municipal de Marabá.

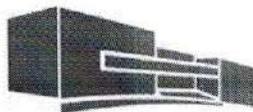
Essa contratação justifica-se, uma vez que não se inclui no rol de atividades inerentes à Câmara Municipal de Marabá.

O serviço é enquadrado como contínuo, tendo em vista a necessidade recorrente dos serviços de viagens, sendo estas demandas permanentes e que ocorrem ao longo do ano, todos os anos, sendo, portanto, necessidade constante para as atividades desta Casa.

A contratação de empresa especializada na prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas justifica-se em razão da necessidade da continuidade das atividades desenvolvidas pela Câmara Municipal de Marabá, visando proporcionar a locomoção de vereadores e servidores a serviço desta Casa de Leis. A escolha pelo transporte aéreo justifica-se pelos ganhos relacionados ao tempo despendido, à segurança do passageiro e ao custo-benefício resultante desta modalidade de deslocamento.

Há demandas frequentes de viagens para outras localidades dentro do território brasileiro, seja intermunicipal e interestadual, para o cumprimento do relevante papel institucional, nas atividades prestadas à sociedade, cuja interrupção pode comprometer a manutenção das atividades finalísticas e de suporte realizadas por esta Casa de Leis.

Em consonância com o art. 18, §1º, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, é fundamental que os meios disponibilizados para tais deslocamentos sejam adequados, garantindo a eficiência e o cumprimento dos princípios da economicidade e legalidade. Nesse sentido, o presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) será elaborado para verificar a viabilidade técnica e financeira da contratação, analisando os quantitativos necessários e prevendo os custos associados ao fornecimento de passagens aéreas. A partir desta análise, será possível dimensionar adequadamente a necessidade da Administração Pública, assegurando que o processo licitatório contemple todos os elementos essenciais para a composição do Termo de Referência.



Setor Requisitante

Departamento Administrativo

Servidor responsável pelo Setor Requisitante

Dacivan Ramos da Conceição

1. Descrição dos requisitos da contratação

Os requisitos da contratação de empresa especializada no fornecimento de passagens aéreas, devem abranger aspectos como conformidade legal, experiência técnica, visando garantir a escolha da empresa mais adequada de acordo com os parâmetros estabelecidos pela Lei 14.133/2021.

Logo, há que se preencher os seguintes requisitos:

- a. Obriga-se a CONTRATADA fornecer o objeto licitado nas condições pactuadas no termo de referência, bem como estrita obediência às exigências da legislação vigente.
- b. A CONTRATADA deverá apresentar atestado ou declaração de capacidade técnica.
- c. A CONTRATADA deverá disponibilizar meio eficiente de comunicação, que permita a solicitação de serviços, como reservas de passagens, além de acompanhar em tempo real a execução dos serviços contratados, garantindo a acessibilidade e a agilidade nas demandas da Câmara. Deverá estar disponível suporte técnico contínuo, para resolver possíveis imprevistos ou emergências durante a execução dos serviços, como alterações de passagens, cancelamentos ou remarcações.
- d. A CONTRATADA deverá comprovar regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária, conforme exigido pela Lei nº 14.133/2021, bem como manter essas certidões válidas durante toda a vigência contratual, assegurando a conformidade legal e a idoneidade da empresa prestadora.
- e. A empresa deverá garantir que todas as tarifas e condições obtidas junto às companhias aéreas, sejam as mais vantajosas possíveis.
- f. Para fins de minimização dos impactos ambientais, o serviço se dará sem emissão de papel, sendo os bilhetes de passagens aéreas disponibilizados por meio eletrônico.

Assim, com a inclusão desses requisitos, espera-se assegurar o bom uso dos recursos públicos. Vale acentuar que os demais requisitos referentes à especificação do objeto devem estar pormenorizados no Termo de Referência a ser elaborado pela área requisitante.

2. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado consiste na análise das alternativas possíveis, assim como da justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar.

Considerando o levantamento de mercado realizado, coexistiriam os seguintes cenários:

1. Comprar diretamente as passagens.
2. Contratar uma empresa especializada.

CENÁRIO 1:

Nesta alternativa, a Câmara seria responsável pela aquisição direta de passagens aéreas. Esta abordagem, embora possa oferecer um maior controle sobre cada despesa, apresenta diversas limitações. Primeiramente, a Administração Pública teria que lidar com a complexidade da pesquisa, cotação e compra de passagens, além de gerenciar os prazos e a organização dos itinerários. Isso implicaria a mobilização de servidores em atividades administrativas que não são o foco de suas atribuições, potencialmente sobrecarregando a equipe interna e comprometendo a eficiência das operações. Ademais, a compra isolada de passagens pode não garantir acesso a tarifas promocionais ou condições vantajosas que, geralmente, empresas especializadas conseguem obter por meio de negociações com as companhias aéreas. Essa solução, apesar de possível, não se apresenta como a mais eficiente, pois pode acarretar custos indiretos e riscos de desorganização logística.

CENÁRIO 2:

A segunda alternativa envolve a contratação de uma empresa especializada em fornecimento de passagens aéreas, que teria a responsabilidade de gerenciar todas as etapas do processo, desde a pesquisa e cotação até a reserva e compra de passagens. Essa alternativa permite que a Câmara obtenha serviços mais ágeis e integrados, aproveitando o *know-how* da empresa contratada e a possibilidade de obter melhores condições comerciais devido à negociação em bloco. Além disso, a empresa especializada pode oferecer suporte técnico em tempo real, auxiliando na resolução de imprevistos, como alterações de datas, cancelamentos ou outros ajustes necessários no decorrer da viagem. O ganho em eficiência administrativa é evidente, pois a centralização do serviço de uma empresa especializada reduz a carga de trabalho dos servidores e permite uma gestão mais organizada dos deslocamentos.

Diante das análises realizadas, a alternativa mais viável e vantajosa, tanto do ponto de vista econômico quanto operacional, parece ser a contratação de uma empresa especializada em fornecimento de passagens aéreas. Essa opção garante maior eficiência, agilidade e segurança no atendimento às necessidades da Administração Pública.

Após análise de mercado e comparando-se as formas de aquisição possíveis, justifica-se a aquisição por pregão eletrônico (Lei n.º 14.133, de 2021, e da IN SEGES/ME n.º 73, de 2022), para contratação dos serviços, a medida em que se fizerem necessários.

3. Descrição da solução como um todo

A Lei Federal nº 14.133/2021 traz em seu texto legal, como um de seus objetivos, a análise de solução/contratação mais vantajosa para compras públicas, de modo particular na fase preparatória do processo licitatório, considerando o ciclo de vida do objeto, conforme dispõem o art. 11, inciso I, e o art. 18, inciso VIII, ambos do referido texto legal. A solução proposta para atender à necessidade de



deslocamento dos vereadores e servidores da Câmara Municipal de Marabá é a contratação de uma empresa especializada em fornecimento de passagens aéreas que será responsável por gerenciar todas as etapas relacionadas à emissão dos bilhetes aéreos. A contratação deverá contemplar serviços de compra de passagens aéreas, garantindo a eficiência e o bom uso dos recursos públicos.

Diante dos requisitos da contratação, a solução mais adequada para atendimento do estudo que se propõe é a adoção da modalidade pregão na sua forma eletrônica.

4. Estimativas dos serviços a serem contratados

ITEM	DESCRIÇÃO	UND	DESCONTO MÍNIMO
01	Fornecimento de passagens aéreas nacionais	Percentual de desconto (%) ofertado sobre o valor do bilhete	3,6%

As definições sobre a execução dos serviços deste objeto encontram-se amparados nas solicitações elencadas no PCA 2025. Para atender às necessidades, os serviços foram baseados no último contrato. Após ampla pesquisa de preços, conforme Relatório de Pesquisa de Preços anexo, chegou-se a um patamar mínimo de desconto na casa de 3,6% (três inteiros e seis décimos por cento).

5. Estimativa do valor da contratação

A estimativa de valor da contratação será de **R\$ 1.156.800,00** (um milhão, cento e cinquenta e seis mil e oitocentos reais).

6. Pesquisa de preço

A pesquisa de preços foi realizada em consonância com as disposições da Resolução da Mesa Diretora Nº 02 de 04 de julho de 2024. A comprovação da pesquisa de preços está acostada aos presentes autos. Após pesquisa de preços o valor estimado da contratação será de **R\$ 1.156.800,00** (um milhão, cento e cinquenta e seis mil e oitocentos reais).

7. Justificativa para o parcelamento ou não da solução

O objetivo deste estudo consiste em viabilizar a contratação de empresa especializada no fornecimento de passagens aéreas.

Em regra, conforme o § 1º do art. 40 da Lei 14.133/2021, os serviços deverão ser divididos em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

Considerando que a contratação é composta por apenas um item, qual seja, serviço de fornecimento de passagens aéreas, sendo, portanto, uma solução unificada que deve ser atendida por um único fornecedor, não se verifica a viabilidade técnica de parcelamento do objeto.

Além do mais, uma eventual divisão do serviço em parcelas submeteria a Administração ao risco de mercado, na medida em que empresas diferentes, ainda que do mesmo ramo de atividade, possuem diferenciações econômico-financeiras, estruturais, de logística dentre outras, resultando, ao cabo, em capacidades distintas de prestação de serviço, dificultando o controle, e expondo a execução do contrato a possíveis níveis de serviço aquém dos critérios a serem estabelecidos no Edital.

8. Contratações correlatas e/ou interdependentes

As contratações correlatas são aquelas cujos objetos sejam similares ou correspondentes entre si, já as contratações interdependentes são aquelas que, por guardarem relação direta na execução do objeto, devem ser contratadas juntamente para a plena satisfação da necessidade da Administração.

Portanto, após verificação dos serviços a serem contratados, observou-se que não se faz necessária a realização de demais contratações correlatas e/ou interdependentes ao objeto deste estudo.

9. Demonstração do alinhamento entre a contratação e o planejamento

A demanda do presente ETP está contemplada no Plano Anual de Contratações da Câmara Municipal de Marabá – PCA 2025, podendo ser encontrado no link abaixo:

<https://maraba.pa.leg.br/portaltransparencia/licitacoes/2025/plano-de-contratacao-anual-pca-2025/view>

10. Resultados pretendidos ante a economicidade e eficiência

Fundamentação: Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis; (inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21). Em suma, a contratação de empresa especializada em fornecimento de passagens aéreas para atender as necessidades de deslocamento dos servidores e vereadores da Câmara Municipal de Marabá visa alcançar resultados significativos, tais como:

- **Otimização dos recursos públicos**, assegurando maior eficiência na alocação e utilização de recursos financeiros, humanos e materiais; - **Melhoria na qualidade do serviço prestado aos servidores:** Com a expertise de uma empresa especializada, espera-se que os servidores e vereadores tenham à disposição um serviço de atendimento rápido, eficiente e personalizado, que atenda às suas demandas de maneira organizada e previsível; - **Desenvolvimento e Capacitação dos Servidores e Vereadores:** Ao garantir que os servidores e vereadores participem de eventos de forma organizada e sem contratempos, espera-se que os conhecimentos adquiridos sejam rapidamente aplicados em suas atividades diárias, resultando em melhorias significativas na prestação de serviços públicos e na eficiência da gestão municipal.

Dessa forma, a Câmara Municipal de Marabá poderá cumprir sua missão institucional, oferecendo um serviço de qualidade à sociedade, aproveitando de forma eficiente e eficaz os recursos humanos,

materiais e financeiros disponíveis, respeitando, também, as políticas de responsabilidade ambiental adotadas pelo órgão.



11. Possíveis impactos ambientais e ações mitigadoras

Considerando se tratar de um serviço essencialmente online, não se vislumbram impactos ambientais diretos resultantes da contratação. Contudo, importa ressaltar que, tendo em vista as práticas de sustentabilidade, foi previsto nesse ETP que o serviço se dará sem emissão de papel, portanto os bilhetes de passagens aéreas devem ser disponibilizados por meio eletrônico.

12. Conclusão sobre a solução da demanda de contratação:

Considerando as análises ora empreendidas no presente Estudo Preliminar da Contratação e demais informações, consideramos viável, tanto nos aspectos técnicos quanto econômicos, a realização da contratação pretendida, na modalidade Pregão Eletrônico.

Esta equipe de planejamento entende pela **VIABILIDADE** da contratação, via licitação na modalidade Pregão Eletrônico, para o atendimento da necessidade consolidada neste Estudo Técnico Preliminar, de acordo com a Resolução da Mesa Diretora N° 02 de 04 de julho de 2024.

Em, 08 de abril de 2025.

Responsável pela elaboração do ETP	
Nome: Dacivan Ramos da Conceição	
Matricula: 000833	Cargo: Diretor Administrativo
Nome: Délio Sampaio Azeredo	
Matricula: 000023	Membro da equipe de apoio CPL/CMM
Nome: Telma Christiane de Oliveira Dias	
Matricula: 000043	Membro da equipe de apoio CPL/CMM